

Mazowiecki  
Wojewódzki Inspektor  
Nadzoru Budowlanego

WIK.7741.74.2016.ET

DECYZJA NR 1782/2018

Na podstawie art. 66 ust. 1 pkt 3, w związku z art. 83 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (tj. Dz.U.2017.1332 z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U.2017.1257 z późn. zm.), po rozpatrzeniu z urzędu sprawy,

**nakazuję Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie**  
wobec urządzenia melioracji wodnych podstawowych tj. **wału jeziorowego:**  
**lewego w km od 0+000 do km 5+100**  
**i prawego w km od 0+000 do 2+850 oznaczonego numerem ewidencyjnym 13/IW/OT,**  
**zlokalizowanego w gminie Sobienie-Jeziory w powiecie otwockim:**

- 1. usunięcie w terminie do 31.12.2025r. niewłaściwego stanu technicznego wału jeziorowego lewego poprzez:**
  - uzupełnienie na odcinku od km 1+950 do km 4+500 lokalnych ubytków w koronie wału (tj. w miejscach jego zaniżeń) z jednoczesnym dogęszczeniem do wymaganych parametrów,
  - przywrócenie na odcinku od km 4+500 do km 5+100 pierwotnych wymiarów wału (w zakresie jego wysokości, przekroju poprzecznego korpusu, właściwego dogęszczenia),
- 2. usunięcie w terminie do 31.12.2023r. niewłaściwego stanu technicznego wału jeziorowego prawego poprzez:**
  - uzupełnienie na odcinku od km 1+570 do km 2+850 lokalnych ubytków w koronie wału (tj. w miejscach jego zaniżeń) z jednoczesnym dogęszczeniem do wymaganych parametrów.

Prace budowlane należy prowadzić pod nadzorem osoby posiadającej uprawnienia budowlane w specjalności konstrukcyjno-budowlanej lub wodno-melioracyjnej, której oświadczenie o podjęciu się pełnienia tych obowiązków należy złożyć do tut. organu przed rozpoczęciem prowadzenia robót budowlanych.

Zasadnym jest również odzwierciedlanie przebiegu robót budowlanych w dzienniku budowy.

O zakończeniu prowadzenia robót budowlanych należy powiadomić tut. organ stosownym zawiadomieniem, składając przy nim oświadczenie osoby jw. potwierdzające fakt zrealizowania robót nakazowych zgodnie z niniejszą decyzją, sztuką budowlaną i przepisami Prawa budowlanego.

Do czasu rozpoczęcia robót budowlanych a z uwagi na nałożony termin ich wykonania, zarządca jest zobowiązany zapewnić, dochowując należytej staranności, bezpieczne użytkowanie tego obiektu budowlanego oraz takie jego użytkowanie, by ochrona terenów, mienia i ludzi, którą on zapewnia była skuteczna. W tym celu do czasu wykonania robót budowlanych jw., należy m.in. prowadzić odpowiedni monitoring pozwalający na wyprzedzające podjęcie działań zaradczych, ograniczających zagrożenie życia ludzi.

**Uzasadnienie**

W toku podejmowanych przez tut. organ czynności w postępowaniu wyjaśniającym w sprawie stanu technicznego urządzenia melioracji podstawowych tj. wału jeziorowego lewego w km od 0+000 do km 5+100 i prawego w km od 0+000 do 2+850 oznaczonego numerem ewidencyjnym 13/IW/OT, zlokalizowanego w gminie Sobienie-Jeziory w powiecie otwockim, zgromadzono materiał dowodowy wskazujący na jego nieodpowiedni stan techniczny. Informacje zawarte w zgromadzonym w sprawie materiale dowodowym jak i dokonane w trakcie oględzin mających miejsce w dniu 24.04.2017r. ustalenia dały podstawę do wszczęcia przez tut. organ postępowania administracyjnego w sprawie stanu technicznego obiektu jw. Pismem WINB z dnia 24.08.2017r. poinformowano o tym fakcie m.in. stronę (czyli zarządcę obiektu).

Z uwagi na brak możliwości dokonania oceny stanu technicznego konstrukcji bądź innych niewidocznych z zewnątrz elementów obiektu, na mocy art. 81c ust. 2 ustawy Prawo budowlane (w związku z powstaniem uzasadnionych wątpliwości co do stanu technicznego obiektu budowlanego),

postanowieniem MWINB nr 1711/2017 z dnia 24.08.2017r. nałożono na Marszałka Województwa Mazowieckiego (obecnie Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie), obowiązek dostarczenia oceny stanu technicznego obiektu budowlanego.

W sporządzonej w listopadzie 2017 roku *Ocenie stanu technicznego wału jeziorowego lewego w km 0+000÷5+100 i prawego w km 0+000÷2+850* (uzupełnionej w czerwcu 2018 roku) jej autorzy (Pan Janusz Czartoryjski - posiadający uprawnienia do projektowania w specjalności wodno-melioracyjnej nr WA-1242/94, Pan Kazimierz Mosiej rzeczoznawca w zakresie budownictwa wodnego - posiadający uprawnienia budowlane nr 896/77, Pani Urszula Mosiej - posiadająca uprawnienia w specjalności konstrukcyjno-inżynierskiej w zakresie budowy hydrotechnicznych nr 126/86/Lw oraz Pan Andrzej Drażek - posiadający uprawnienia do wykonywania prac geologicznych nr 060314) podali, że (...) *znaczenie omawianych obwałowań dla ochrony przeciwpowodziowej jest obecnie bardzo małe. Jednak wały te są nadal ujęte w ewidencji urzędów melioracyjnych jako obiekty ochrony przeciwpowodziowej. Dlatego powinny być utrzymane w właściwym stanie technicznym. (...) wskazując jednocześnie jako konieczny do wykonania dla poprawy bezpieczeństwa zakres prac polegających na: „(...) Wał lewy (...) Odc. km 1+950 ÷4+500 Przebudowa wału z nadaniem odpowiedniej wysokości korony i przekroju poprzecznego korpusy według obowiązujących przepisów. Wskazane jest wykonanie prawidłowych przejazdów wałowych w miejsce istniejących wykonanych przez rolników sposobem gospodarczym. Szczegółowa lokalizacja przejazdów i ich ilość powinny zostać ustalone na etapie opracowania przejazdów technicznych. Odc. km 4+500 ÷5+100 Odbudowa rozebranego przez mieszkańców wału nadanie parametrów zgodnie z obowiązującymi przepisami. (...) Wał prawy (...) Odc. km 1+570 ÷2+850 Wyrównanie korony wału poprzez likwidację lokalnych obniżzeń korony wykonanych przez rolników dla umożliwienia dojazdu do użytków położonych w międzywał. W miejscach tych wskazane jest wykonanie przejazdów wałowych o utwardzonej nawierzchni. Szczegółowa lokalizacja przejazdów i ich ilość powinny zostać ustalone na etapie opracowywania projektów technicznych.*

Mając jednak na uwadze tryb w jakim prowadzone jest niniejsze postępowanie administracyjne i przedstawione w ocenie stanu technicznego konieczne do realizacji roboty budowlane mające na celu wyeliminowanie niewłaściwego stanu technicznego obiektu jw. wskazać należy, że tutaj organ związany przepisami ustawy Prawo budowlane może nakazać w ramach posiadanych kompetencji wykonanie jedynie robót, które przyczynią się do wyeliminowania niewłaściwego stanu technicznego obiektu, tj. te wskazane w sentencji niniejszej decyzji. Celem bowiem podjętych przez organ nadzoru budowlanego działań w trybie określonym w przywołanym powyżej artykule jest jedynie utrzymanie obiektu budowlanego w należyłym stanie technicznym, zapewniającym bezpieczeństwo jego użytkowania. Artykuł 66 ust. 1 nie może być wykorzystany do usunięcia innych, niż przewidziane w nim nieprawidłowości. Nakładane na jego podstawie obowiązki mają charakter naprawczy, ale zmierzają do przywrócenia należytego stanu technicznego obiektu, odpowiadającego jego przeznaczeniu. Ponadto usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości w trybie artykułu jw. może dotyczyć jedynie takich nieprawidłowości, które powstały podczas użytkowania obiektu, a więc związanych zazwyczaj z niewłaściwym jego użytkowaniem, doprowadzeniem do znacznego zużycia technicznego spowodowanym m.in. brakiem remontów lub bieżącej konserwacji. Roboty budowlane objęte nakazem wydanym w trybie art. 66 ww. ustawy nie wymagają ani wydania pozwolenia na budowę, ani zgłoszenia. Oznacza to, że inne roboty budowlane (również wskazane w ocenie jw.) polegające m.in. na: - przebudowie wału z nadaniem odpowiedniej wysokości korony i przekroju poprzecznego korpusy według obowiązujących przepisów; - wykonanie prawidłowych przejazdów wałowych w miejsce istniejących wykonanych przez rolników sposobem gospodarczym, wymagają złożenia przez inwestora wniosku do właściwego organu administracji architektoniczno-budowlanej. Organ nadzoru budowlanego nie może bowiem w trybie określonym w art. 66 ustawy Prawo budowlane nakazać przebudowy bądź rozbudowy obiektu budowlanego. Stąd też, do przeprowadzenia robót budowlanych (tj. przebudowy bądź rozbudowy), które przyczyniłyby się do spełnienia przez wał przeciwpowodziowy obecnie obowiązujących warunków technicznych wymagane jest uzyskanie pozwolenia na roboty budowlane ale po rozpatrzeniu wniosku złożonego przez inwestora do właściwego organu administracji architektoniczno-budowlanej.

Wobec powyższego tutaj organ działając w ramach artykułu 66 ustawy Prawo budowlane zgodnie z posiadanymi kompetencjami nakazuje się zarządcy doprowadzenie (w terminach wskazanych w uzupełnieniu oceny stanu technicznego) do właściwego stanu technicznego wału przeciwpowodziowego jeziorowego lewego i prawego poprzez: uzupełnienie na odcinku od km 1+950 do km 4+500 lokalnych ubytków w koronie wału (tj. w miejscach jego zaniżeń) z jednoczesnym dogęszczeniem do wymaganych parametrów, przywrócenie na odcinku od km 4+500 do km 5+100 pierwotnych wymiarów wału (w zakresie jego wysokości, przekroju poprzecznego korpusu, właściwego dogęszczenia) oraz uzupełnienie na odcinku od km 1+570 do km 2+850 lokalnych ubytków w koronie wału (tj. w miejscach jego zaniżeń) z jednoczesnym dogęszczeniem do wymaganych parametrów.

**Należy jednocześnie wyjaśnić, że roboty budowlane wynikające z tej decyzji nie eliminują konieczności wykonania innych prac wykazanych we wnioskach przedłożonej oceny technicznej, polegających m.in. na bieżącej konserwacji wałów. Natomiast przebudowa lub rozbudowa wału**



wymaga złożenia przez zarządcę wału przeciwpowodziowego wniosku o udzielenie pozwolenia na roboty budowlane do właściwego organu administracji architektoniczno-budowlanej.

Biorąc pod uwagę ustalony jw. aktualny stan sprawy oraz fakt, iż zawiadomieniem z dnia 29.08.2018r. wydanym na podstawie art. 10 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego zapewniono stronom postępowania branie czynnego udziału w każdym stadium prowadzonego postępowania administracyjnego (w tym składania – do dnia wydania decyzji rozstrzygającej i kończącej to postępowanie – wszelkich dowodów, oraz wypowiedzania się co do zgromadzonych przez organ materiałów w sprawie), a przede wszystkim wobec brzmienia dyspozycji wynikającej z treści art. 66 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo budowlane: „W przypadku stwierdzenia, że obiekt budowlany: (...) 3) jest w nieodpowiednim stanie technicznym (...) - organ nadzoru budowlanego nakazuje, w drodze decyzji, usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości, określając termin wykonania tego obowiązku”, należało orzec jak we wstępie.

#### **Pouczenie:**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje stronom prawo wniesienia odwołania do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, ul. Krucza 38/42, 00-926 Warszawa, za pośrednictwem Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego, ul. Czereśniowa 98, 02-456 Warszawa, w terminie 14 dni od dnia doręczenia.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
3. Zgodnie z art. 13 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27 kwietnia 2016r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 4 maja 2016) – zwanego dalej RODO, tut. organ informuje osoby fizyczne, iż Państwa dane osobowe przetwarza administrator: Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego [kontakt: Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego; ul. Czereśniowa 98; 02-456 Warszawa].



z upoważnienia Mazowieckiego Wojewódzkiego  
Inspektora Nadzoru Budowlanego

*inż. Mirosław Kamiński*  
Naczelnik Wydziału Inspekcji i Kontroli

#### **Otrzymuje:**

Pani Anna Rudlicka  
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Zarząd Zlewni w Warszawie  
ul. Elektronowa 2; 03-219 Warszawa

#### **Do wiadomości:**

1. Wojewoda Mazowiecki, Pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
2. Urząd Gminy Sobienie-Jeziory, ul. Garwolińska 16; 08-443 Sobienie-Jeziory
3. Starostwo Powiatowe w Otwocku; ul. Górna 13; 05-400 Otwock.

a/a



10  
11  
12  
13  
14  
15  
16  
17  
18  
19  
20